

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen

finansdepartementet.registrator@regeringskansliet.se

Angående slopad gruppregistrering till mervärdesskatt

Med anledning av regeringens förslag att slopa möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt får Sparbankernas Riksförbund härmed lämna följande kommentarer.

Sparbankernas Riksförbund

Sparbankernas Riksförbund, nedan benämnt "Förbundet", är ett branschförbund för 61 sparbanker och bankaktiebolag (med sparbanksbakgrund) samt 11 sparbanksstiftelser. Förbundets medlemmar har en affärsvolym om drygt 790 miljarder kronor och har cirka 3.200 anställda. Sparbankerna är marknadsledande på flera små och medelstora orter i Sverige och har därigenom en mycket viktig funktion att fylla i de geografiska områden där de är verksamma.

Inledning

En sparbank kan sägas leva i symbios med lokalsamhället. Är orten livskraftig går det oftast bra för den lokala sparbanken, vilket innebär att det finns ett egenintresse att värna om den ort/område i vilken sparbanken verkar. Den lokala närvaron är nyckeln till sparbanksidén och sparbanken och dess anställda delar i stor utsträckning sina kunders vardag. Dessutom är varje sparbank självständig och kan därför fatta sina beslut lokalt. Det gör att till exempel ett kreditbeslut kan hanteras på annat sätt än hos banker där beslut ska fattas vid bankens huvudkontor i Stockholm eller Köpenhamn.

Sveriges sparbanker är i många avseenden annorlunda banker. Oavsett associationsform, sparbank eller bankaktiebolag (med sparbanksbakgrund), delar sparbankerna en värdegrund som bygger på samhällsengagemang.

En sparbank delar ut en del av sitt resultat till ändamål som kommer orten till nytta. Det kan handla om satsningar på idrott, kultur och samhällsutveckling, men också om företagande. Många av sats-

ningarna vänder sig till de barn och ungdomar som är lokalsamhällets framtid och som så småningom ska fortsätta utvecklingen av ortens näringsliv, kulturliv och idrottsrörelser. Under 2014 kommer cirka 275 miljoner kronor av sparbankernas samlade resultat att delas ut. Sparbankerna bidrar härigenom till lokalsamhällets utveckling och kan i viss utsträckning sägas fungera som lokala utvecklingsmotorer - ofta i samverkan med lokala företag, organisationer, myndigheter och lokalpolitiker. Detta bidrar i sin tur inte sällan till förändring, utveckling och tillväxt i hela landet.

Konkurrensen inom den finansiella sektorn

Som framgått ovan verkar sparbankerna ofta på mindre orter, inte sällan i så kallad lands- eller glesbygd. Detta är orter där andra banker av affärsmässiga skäl ofta valt att inte ha någon fysisk etablering. Sparbankernas närvaro är därför i många avseenden av mycket stor, eller till och med ibland av direkt avgörande, betydelse för dessa orter/områden. Även om en stor del av kunders bankaffärer numera genomförs via Internet har dock det lokala bankkontoret alltjämt, inte minst för företagskunden, en viktig funktion att fylla.

Sparbankerna och Swedbank ingår sedan lång tid tillbaka i samma momsgrupp. Detta grundas i stor utsträckning på dessa bankers gemensamma historia. Den i särklass mest omfattande tjänsten som sparbankerna köper från Swedbank, och som genom gruppregistreringen sålunda är momsbefriad, är Swedbanks tillhandahållande av sparbankernas IT-plattform.

Bankverksamhet är idag en synnerligen IT-intensiv verksamhet. Tillgången till relevant IT-stöd är, enligt Förbundets mening, därför en förutsättning för att kunna bedriva modern bankverksamhet.

En stor bank torde, för det fall så inte redan sker, utan större konsekvenser kunna ställa om sin för bankverksamheten nödvändiga IT-verksamhet till att bedrivas in-house och därigenom bibehålla momsfriheten. En sådan omställning är dock något de flesta mindre banker, däribland Sveriges sparbanker, saknar reell möjlighet till att genomföra utan att drabbas av exceptionella konsekvenser.

Enligt Förbundets uppfattning skulle ett avskaffande av möjligheten till gruppregistrering på ett mycket olyckligt sätt snedvrída konkurrensen genom att kostnadmässigt drabba de mindre bankerna, ofta verksamma på lands- och glesbygd, på ett helt annat sätt än det skulle drabba de större bankerna.

Enligt Förbundets preliminära beräkningar skulle ett avskaffande av momsgrupperna årligen drabba Sveriges sparbanker med cirka 150-200 miljoner kronor i ökade kostnader, en kostnad som de större bankerna kommer att kunna undvika. En sådan kostnadsökning för sparbankerna påverkar därigenom rejält förutsättningarna för sparbankerna att verka för ortens/områdes bästa på sätt som har beskrivits ovan. Förslaget skulle därför gynna de större bankerna på de mindre bankernas bekostnad.

Vidare vad gäller konkurrensen på den finansiella marknaden måste antas att svenska aktörer kommer att missgynnas jämfört med aktörer som har hemvist i sådana länder där möjligheten till

gruppregistrering finns. Detta såväl vad gäller utländska aktörers filialverksamhet i Sverige som svenska aktörers förhållanden vid etableringar utomlands.

Förbundet är slutligen i detta avseende principiellt tveksamt till hur detta förslag förhåller sig till en konkurrensneutralitet som lagstiftningsmässigt bör finnas mellan större och mindre aktörer på den finansiella marknaden och därigenom värnar om en fortsatt mångfald av associationsformer som ges möjlighet att bedriva bankverksamhet på motsvarande villkor.

Övriga synpunkter

För det fall möjligheterna till gruppregistrering avskaffas kommer detta att kräva stora omställningar för de mindre bankerna. Den föreslagna övergångstiden känns därför alltför kort. Enligt Förbundets mening måste bankerna åtminstone ges ett år för att anpassa sig till de nya mycket ingripande förutsättningarna.

Avskaffas momsgrupperna kan vidare konstateras att Sverige blir väldigt ensamma i Europa om detta förhållande. Förbundet har dock inte närmare analyserat vilka konsekvenser detta skulle kunna få.

Förbundet är även tveksam till den konsekvensanalys som genomförts och anser inte att denna tillräckligt belyser vilka ekonomiska konsekvenser förslaget skulle medföra för främst de mindre bankerna, till exempel mot bakgrund av den ovan beskrivna konkurrenssnedvridningen.

Stockholm den 6 maj 2014

SPARBANKERNAS RIKSFÖRBUND



Övind Neiman
VD



Lars Westin
Chefsjurist